

**Ответы на вопросы, поступившие в рамках ВКС от 29.03.2022
по вопросу приема в общеобразовательные организации в 2022 году**

1. Вопрос. Имеет ли право ОО отказать в приёме документов на зачисление при отсутствии регистрации ребёнка по месту жительства или месту пребывания на закрепленной за ОО территории?

Имеет значение в какой период подаётся заявление и есть ли у ребенка преимущества при приеме, установленные законодательством РФ.

Сразу отметим, при подаче заявления с 6 июля (при наличии свободных мест в ОО) – отказать в приеме документов ОО не вправе, так как в этот период возможен прием детей, не проживающих на закрепленной территории.

С 1 апреля по 30 июня заявления о приеме на обучение детей могут быть поданы от нескольких категорий граждан, имеющих право внеочередного, первоочередного или преимущественного приема, а также заявления о приеме на обучение детей, проживающих на закрепленной территории.

Вариант 1 – если это ОО с наличием интерната и поступает заявление о приеме ребенка, обладающего правом внеочередного порядка предоставления места (дети прокуроров, дети судей, дети сотрудников Следственного комитета) – прием документов осуществляется вне зависимости от места проживания (закрепленная / незакрепленная территория). Отказать в приеме документов по причине отсутствия регистрации на закрепленной территории ОО не вправе.

Вариант 2 – если в ОО (без интерната) поступает заявление о приеме ребенка, обладающего правом преимущественного приема (в этой ОО обучаются его полнородные и неполнородные брат и(или) сестра) – прием документов осуществляется вне зависимости от места проживания (закрепленная / незакрепленная территория). Отказать в приеме документов по причине отсутствия регистрации на закрепленной территории ОО не вправе.

Вариант 3 – если поступает заявление о приеме ребенка, имеющего право первоочередного приема (дети военнослужащих, сотрудников полиции, сотрудников ОДВ, сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти) (пункт 10 приказа Минпросвещения от 02.09.2020 №458), то в данной случае обязательно учитывается факт места жительства ребенка. Указанные категории детей, будут иметь первоочередное право зачисления только по их месту жительства согласно территории, закрепленной за ОО. Если место жительства ребенка относится к территории, не закрепленной за ОО, то в отношении данной ОО ребенок не будет иметь первоочередного права приема на обучение. Таким образом, ОО вправе отказать в приеме документов с указанием сроков приема заявлений от данной категорий граждан (с 6 июля для детей, не проживающих на закрепленной территории). Рекомендуется прописать в Правилах приема ОО случаи обращения «ненадлежащего заявителя» в первый этап и дальнейшие действия.

Согласно статье 20 Гражданского кодекса РФ местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов.

В соответствии с пунктом 3 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (далее – Правила регистрации), местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

2. Вопрос. В соответствии с п. 4. Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458, Правила приема в образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на закрепленной территории. Может ли школа отказать в приеме в 1 класс с закрепленной территории в первую волну подачи документов (1 апреля – 30 июня)? Свободные места могут оказаться в школах, территориально удаленных от места проживания.

В период с 1 апреля по 30 июня заявления о приеме на обучение детей могут быть поданы от нескольких категорий граждан, имеющих:

- 1) внеочередной порядок предоставления мест
- 2) первоочередной порядок предоставления мест
- 3) преимущественный порядок предоставления мест,

а также заявления о приеме на обучение детей, проживающих на закрепленной территории.

Считается разумным, заявления внутри каждой из групп выстраивать списком в соответствии с датой и временем подачи заявления, далее все заявления в списках с первой по четвертую группу пронумеровать последовательно сквозной нумерацией (письмо министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 22.03.2021 №Сл-316-168288/21).

Соответственно, для примера, если получится общий список из 55 заявлений, а свободных мест в первые классы 50, то образовательная

организация принимает на обучение первых 50 детей из списка, оставшимся 5 отказывает в приеме в связи с отсутствием мест.

Кроме того, обращаем внимание в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

В сложившейся ситуации, учитывая часть 4 статьи 67 Закона об образовании в случае отсутствия мест в муниципальной образовательной организации для ребенка, проживающего на закрепленной территории, органу, осуществляющему управление в сфере образования муниципальных районов, муниципальных и городских округов Нижегородской области, необходимо крайне внимательно подойти к решению вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию с учетом транспортной доступности.

3. Вопрос. Нужно ли учитывать закреплённые территории при осуществлении индивидуального отбора при приеме в 10 класс? Если нет, то не нарушается ли в этом случае принцип территориальной доступности? Обязана ли школа принять ребенка с закрепленной территории и не прошедшего индивидуальный отбор в 10 профильный класс (с углубленным изучением предметов), на обучение по универсальному профилю (без углубленного изучения предметов)?

Нет, учет закреплённых территорий при осуществлении индивидуального отбора при приеме в 10 класс не осуществляется.

Здесь нельзя говорить о нарушении принципа территориальной доступности, так как законодателем предусмотрена специальная норма – возможность проведения индивидуального отбора при приеме или переводе для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных предметов или для профильного обучения в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством субъекта РФ (часть 5 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Согласно Порядку организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации Нижегородской области для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения, утвержденному постановлением Правительства Нижегородской области от 12.05.2014 № 321, участниками индивидуального отбора могут быть все граждане, имеющие право на получение основного общего и среднего общего образования в соответствии с

действующим законодательством Российской Федерации в сфере образования (пункт 4 Порядка).

В любом случае должен быть обеспечен баланс интересов обучающихся, которые желают продолжить освоение образовательной программы среднего общего образования по универсальному профилю, и общеобразовательных организаций, предпочитающих организовывать процесс освоения образовательных программ среднего общего образования исключительно по профилям, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов.

4. Вопрос. В каком порядке регистрировать заявления и иные документы в соответствующем журнале от разных заявителей, если существует 4 способа подачи документов? (1 апреля очный прием документов начинается со времени, установленного школой, например, в 09:00, а в электронном виде можно подать документы начиная с 00:01). Заявители при этом находятся в неравных условиях.

Необходимо предусмотреть возможность подачи заявлений (с прилагаемыми документами) в электронном виде с определенного времени, о чем должно быть прописано в Правилах приема школы. Регистрация осуществляется по мере поступления заявлений. Школа вправе вести один единый журнал либо несколько в зависимости от способа подачи заявлений.

На Портале образовательных услуг Нижегородской области также стоит предусмотреть актуальное время подачи заявления (например, 08:00 или 09:00). Если время начала подачи документов – 00:00, то да, здесь установлены неравные права. Стоит установить время подачи заявления на портале (технически это возможно) наравне с приемом заявлений лично.

5. Вопрос. В соответствии с пунктом 23 Порядка № 458 общеобразовательная организация осуществляет проверку достоверности сведений, указанных в заявлении о приеме на обучение, и соответствия действительности поданных электронных образов документов. На какие способы подачи документов распространяется данное требование? Означает ли это, что школа должна сделать письменные запросы на всех принимаемых детей в соответствующие органы и организации или возможны иные варианты?

Электронный образ документа – это документ на бумажном носителе, преобразованный в электронную форму путем сканирования или фотографирования с обеспечением машиночитаемого распознавания его реквизитов.

Требование о проверке достоверности сведений, указанных в заявлении, и соответствия действительности поданных электронных образов документов распространяется на документы, поданные в электронной форме посредством электронной почты общеобразовательной организации или электронной информационной системы общеобразовательной организации, в том числе с

использованием функционала официального сайта общеобразовательной организации в сети Интернет или иным способом с использованием сети Интернет. В данном случае, при проведении указанной проверки общеобразовательная организация вправе обращаться к соответствующим государственным информационным системам, в государственные (муниципальные) органы и организации.

При подаче документов лично в школу (при очном взаимодействии) должностное лицо, ответственное за прием документов, должен заверить представленные копии документов, сравнив их с оригиналами, которые родитель (законный представитель) обязан предъявить в соответствии с пунктом 26 приказа № 458.

6. Вопрос. Необходимо ли заявителю, подавшему документы через операторов почтовой связи или в электронной форме или с использованием функционала (сервисов) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, до 30 июня подойти в школу для предъявления оригиналов документов?

В приказе № 458 данное требование не предусмотрено. Установлена только возможность осуществлять проверку достоверности сведений, указанных в заявлении о приеме на обучение, и соответствия действительности поданных электронных образов документов посредством обращения к соответствующим государственным информационным системам, в государственные (муниципальные) органы и организации.

В соответствии с письмом министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 22.03.2021 №Сл-316-168288/21 в случае подачи заявления и копий (электронных образов) документов через операторов почтовой связи или с помощью электронных сервисов было рекомендовано родителям предъявлять оригиналы документов до 30 июня включительно.

Родитель (законный представитель) вправе выбирать способы подачи заявления и прилагаемых документов. При посещении общеобразовательной организации и (или) очном взаимодействии с уполномоченными должностными лицами общеобразовательной организации родитель (законный представитель) ребенка предъявляет оригиналы документов.

7. Вопрос. При рассмотрении заявлений граждан о приеме в первый класс после 6 июля ОО должны соблюдать порядок приоритетности, указанный в пунктах 10 и 12 Порядка приема, утвержденного приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 458?

Порядок приоритетности после 6 июля не учитывается. Заполнение оставшихся свободных мест в первые классы осуществляется по мере поступления заявлений.

Поступает заявление, школа принимает (регистрирует) заявление с прилагаемыми документами, автоматически у школы возникает обязанность издать в течение 5 рабочих дней распорядительный акт о приеме на обучение.

8. Вопрос. Если гражданин, имеющий первоочередное право при приеме ребенка в 1-й класс, обратился с заявлением о приеме 6 июля, например, в 9.00, а на это время все свободные места уже заполнены, сохраняется ли его первоочередное право в такой ситуации? ОО вправе самостоятельно определить график приема заявлений в 1-й класс на свободные места на 6 июля?

6 июля – это 2 этап. Прием документов (при наличии свободных мест) осуществляется на общих основаниях без определения приоритетов, при этом свободные места заполняются по мере поступления заявлений. ОО вправе самостоятельно определить график приема заявлений в 1-й класс на свободные места начиная с 6 июля (данное право должно быть предусмотрено Правилами приема).

Как следует из текста вопроса, речь идет о ребенке, проживающем на закрепленной территории, так как право первоочередного приема действует в отношении детей по месту их жительства. Родитель ребенка в обязательном порядке должен быть направлен в орган, осуществляющий управление в сфере образования, для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию с учетом транспортной доступности.

9. Вопрос. Сохраняется ли при приеме в 1-й класс преимущественное право ребенка, если полнородный/неполнородный брат/сестра заканчивают в текущем учебном году 11-й класс?

Согласно пункту 12 приказа № 458 ребенок имеет право преимущественного приема на обучение по образовательным программам начального общего образования в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его полнородные и неполнородные брат и (или) сестра.

Прием на обучение осуществляется посредством издания распорядительного акта. Таким образом, если на момент принятия решения (издания распорядительного акта) о приеме на обучения ребенка, брат или сестра которого не являются по факту обучающимися данной школы (они отчислены по приказу в связи с получением среднего общего образования / завершением обучения), то преимущественного права у данного ребенка нет.

10. Вопрос. Каким образом подтвердить факт проживания ребенка, поступающего в 1-й класс, на закрепленной за ОО территории, если он зарегистрирован по другому адресу?

Согласно Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением

Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, граждане обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в органах регистрационного учета.

Место, где гражданин временно проживает, не являющееся местом жительства гражданина, называется местом пребывания.

Органы регистрационного учета регистрируют граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, в установленном порядке и выдают гражданину свидетельство о регистрации по месту пребывания. Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства.

За фиктивную регистрацию (в том числе и временную) граждан в жилых помещениях законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная (статья 322.2 УК РФ) и /или административная (статья 19.15.2 КоАП РФ) ответственность.

Фиктивной регистрацией гражданина по месту пребывания или по месту жительства является регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства на основании предоставления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

11. Вопрос. Каков алгоритм приёма детей (с указанием оснований, содержащихся в действующих нормативных документах), прибывающих с территорий Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики при условии, что дети прибывают без документов об обучении, а установить связь со школой не представляется возможным.

Письмом Министерства просвещения РФ от 24.02.2022 № 03-226 были направлены методические рекомендации по обеспечению права на получение общего образования детей, прибывающих с территорий Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, включающие в том числе:

- памятку для руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность по общеобразовательным программам, при приеме детей, прибывающих с территорий ДНР и ЛНР,
- памятку для родителей (законных представителей) детей, прибывающих с территорий ДНР и ЛНР, по вопросам обеспечения права детей на получение общего образования.

12. Вопрос. Имеет ли юридическую силу договор найма жилья если он только подписан двумя сторонами и нет никаких печатей. Если нет, то что делать?

Пункт 1 статьи 160 ГК РФ – сделка в письменной форме должна быть совершена путем составления документа, выражающего ее содержание и подписанного лицом или лицами, совершающими сделку, либо должным образом уполномоченными ими лицами.

Законом, иными правовыми актами и соглашением сторон могут устанавливаться дополнительные требования, которым должна соответствовать форма сделки (совершение на бланке определенной формы, скрепление печатью и тому подобное), и предусматриваться последствия несоблюдения этих требований. Если же стороны установили соответствующее условие, то отсутствие печати в договоре (дополнительных соглашениях к нему) будет означать несоблюдение письменной формы сделки, что повлечет за собой запрет на использование свидетельских показаний в подтверждение сделки и ее условий, но не лишает права приводить письменные и другие доказательства (п. 1 ст. 162 ГК РФ).

Отсутствие печати не влияет на действительность договора.

Обращаем ваше внимание, что данный документ (договор найма жилья) не предусмотрен для представления с заявлением о приеме на обучение.

13. Вопрос. Имеет ли право ребенок пойти в школу в 7 лет, если 3 сентября ему исполняется 8 лет, на общих основаниях?

Прием детей по программам начального общего образования осуществляется по достижении возраста шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста восьми лет на 1 сентября т.г.

14. Вопрос. Семья военнослужащего проживает по микроучастку школы, а прописаны в воинской части в другом районе. Никаких документов, подтверждающих их проживание рядом со школой нет. Как поступить в этой ситуации?

В соответствии с пунктом 10 приказа № 458 в первоочередном порядке предоставляются места в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях детям, указанным в абзаце втором части 6 статьи 19 Федерального закона от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", по месту жительства их семей.

Согласно пункту 23 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, регистрация военнослужащих осуществляется:

по месту их жительства - на общих основаниях (за исключением солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву);

по месту пребывания - при наличии отпускного билета или командировочного удостоверения (если срок отпуска или командировки превышает 90 суток).

Военнослужащие, поступившие на военную службу по контракту, а также офицеры, проходящие военную службу по призыву, и члены их семей до получения жилых помещений регистрируются органами регистрационного учета по месту дислокации воинских частей в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 3 Правил регистрации, местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Граждане обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в органах регистрационного учета. Таким образом, если семья военнослужащего уже получила жилое помещение, то они обязаны зарегистрироваться по месту жительства на общих основаниях.

Органы регистрационного учета регистрируют граждан по месту жительства и выдают гражданину паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста.

Дети военнослужащих будут иметь первоочередное право приема на обучение только по их месту жительства, согласно территории, закрепленной за школой. Если регистрация оформлена по другой территории, то родитель вправе подать заявление о приеме только после 6 июля, при наличии свободных мест.

В случае поступления в период с 1 апреля по 30 июня заявлений от граждан, не относящихся соответствующим категориям, данные заявления не регистрируются в журнале приема заявлений о приеме на обучение. В целях недопущения нарушения прав граждан при приеме в общеобразовательную организацию целесообразно в возможно короткие сроки направлять разъяснения заявителям об отказе в приеме документов по причине «ненадлежащего заявителя» с указанием сроков приема заявлений от данных категорий граждан. Отказ в приеме заявлений в период с 1 апреля по 30 июня не является отказом приема в общеобразовательную организацию. В связи с тем, что приказом № 458 не регламентирован порядок рассмотрения таких заявлений, это должно быть регламентировано локальным нормативным актом образовательной организации, включая порядок их регистрации (как «входящего» документа) и сроки рассмотрения.

15. Вопрос. Имеет ли право школа начать прием обучающихся, не проживающих на закрепленной территории, до 6 июля, если все проживающие приняты?

Да, право такое у школы есть. Во избежание конфликтных ситуаций, с целью недопущения нарушения прав граждан образовательная организация

должна иметь соответствующие подтверждения оснований начала приема детей, не проживающих на закрепленной территории, ранее 6 июля.

Стоит обратить внимание, что школа должна завершить прием в первый класс всех детей, указанных в пунктах 9, 10 и 12 приказа № 458, а также проживающих на закрепленной территории, то есть издать распорядительный акт о приеме на обучение, которое оформляется в течение 3 рабочих дней после завершения приема заявлений.

16. Вопрос. Могут ли предъявить домовую книгу в качестве документа о регистрации по месту жительства?

Приказом № 458 предусмотрено представление копии документа о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или справку о приеме документов для оформления регистрации по месту жительства.

В соответствии с пунктом 18 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, органы регистрационного учета регистрируют граждан по месту жительства и выдают гражданину паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста. Это единственные документы о регистрации по месту жительства.

Административным регламентом предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», утвержденным приказом ФМС России от 11.09.2012 № 288, была установлена форма № 11 «Домовая (поквартирная) книга», которая содержала сведения о регистрации граждан, то есть являлась документом, содержащим сведения о регистрации. Однако приказом МВД России от 31.12.2017 № 984 данный Административный регламент был признан утратившим силу. Таким образом, с 17.04.2018 (дата вступления в силу приказа МВД России от 31.12.2017 № 984) такой формы, как «Домовая (поквартирная) книга» нет. Согласно новому Административному регламенту МВД России по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденному приказом МВД России от 31.12.2017 № 984, результатом предоставления государственной услуги по регистрационному учету граждан является выдача:

- 1- свидетельства о регистрации по месту пребывания;
- 2- паспорта с отметкой о регистрации по месту жительства
- 3- свидетельства о регистрации по месту жительства (для лиц, не достигших 14-летнего возраста).

Иных документов о регистрации нет!

Стоит обратить внимание, что в приказе № 458 представляется копия документа о регистрации, а не копия документа, содержащего сведения о регистрации.

17. Вопрос. Свидетельство о регистрации по месту пребывания («временное свидетельство» в разговорной речи) принимается в случае приема на обучение ребенка или поступающего, проживающего на закрепленной территории?

В случае приема на обучение ребенка или поступающего, проживающего на закрепленной территории, представляется

- копия документа о регистрации ребенка или поступающего по месту жительства (в отношении лица, не достигшего 14-летнего возраста – это *свидетельство о регистрации по месту жительства*; в отношении лица старше 14 лет – это *паспорт*);

или

- справка о приеме документов для оформления регистрации по месту жительства или

- копия документа о регистрации ребенка или поступающего по месту пребывания на закрепленной территории (*это свидетельство о регистрации по месту пребывания*).

18. Вопрос. Справка о составе семьи будет считаться документом о регистрации?

В случае приема на обучение ребенка или поступающего, проживающего на закрепленной территории, представляется

- копия документа о регистрации ребенка или поступающего по месту жительства (в отношении лица, не достигшего 14-летнего возраста – это *свидетельство о регистрации по месту жительства*; в отношении лица старше 14 лет – это *паспорт*);

или

- справка о приеме документов для оформления регистрации по месту жительства

или

- копия документа о регистрации ребенка или поступающего по месту пребывания на закрепленной территории (*это свидетельство о регистрации по месту пребывания*).

В соответствии с пунктом 18 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, органы регистрационного учета регистрируют граждан по месту жительства и выдают гражданину паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не

достигшего 14-летнего возраста. Это единственные документы о регистрации по месту жительства.

19. Вопрос. Кто уполномочен выдавать свидетельство о регистрации по месту жительства?

В соответствии с пунктом 2 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, органами регистрационного учета в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне или закрытых административно-территориальных образованиях, являются территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации являются:

1. Должностные лица органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда.

2. Собственники, самостоятельно осуществляющие управление своими жилыми помещениями, или уполномоченные лица товарищества собственников жилья либо управляющей жилищным фондом организации.

3. Уполномоченные лица органов управления жилищными и жилищно-строительными кооперативами.

4. Уполномоченные должностные лица многофункциональных центров оказания государственных (муниципальных) услуг.

20. Вопрос. При приеме в 10 класс можно использовать страницу паспорта о регистрации?

Да, документом о регистрации по месту жительства для лиц старше 14 лет является паспорт с отметкой о регистрации.

21. Вопрос. Есть ли ограничения по сроку выдачи свидетельства о регистрации ребёнка?

Подробная информация содержится в Правилах регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, а

также в Административном регламенте МВД России по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденном приказом МВД России от 31.12.2017 № 984.

22. Вопрос. Что делать с временной пропиской, которая действует в течение 3-х месяцев? Временная регистрация ребенка относится к 1-ой волне приема заявлений? Срок окончания временной регистрации, например: 20 мая 2022 года, обучение ребёнка начнётся с 01 сентября 2022 года.

Прием заявлений о приеме на обучение в первый класс для детей, проживающих на закрепленной территории, начинается с 1 апреля т.г. и завершается 30 июня т.г.

Факт проживания подтверждается либо свидетельством о регистрации по месту жительства, либо свидетельством о регистрации по месту пребывания. Регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению с собственниками жилых помещений.

Факт наличия регистрации, в том числе и по месту пребывания, необходимо учитывать как и при регистрации заявления и документов, так и при принятии решения (издания распорядительного акта) о приеме на обучение.

За фиктивную регистрацию (в том числе и временную) граждан в жилых помещениях законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная (статья 322.2 УК РФ) и /или административная (статья 19.15.2 КоАП РФ) ответственность.

Фиктивной регистрацией гражданина по месту пребывания или по месту жительства является регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства на основании предоставления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

23. Вопрос. Прием заявлений от зарегистрированных на закрепленной территории осуществляется до заполнения вакантных мест или от всех, имеющих соответствующую регистрацию. Вопрос связан с возникновением вновь зарегистрированных на территории (как правило, временная регистрация).

В период с 1 апреля по 30 июня включительно осуществляется прием заявлений независимо от того, превысило количество заявлений количество

свободных мест в первых классах или нет. Школы принимают заявления от родителей 4-х категорий детей:

- имеющих **внеочередное право** зачисления в школы (для школ, имеющих интернат),
- имеющих **первоочередное право** зачисления в школы,
- имеющих **преимущественное право** зачисления в школы,
- проживающих на **закрепленной территории**.

Считается разумным, заявления внутри каждой из групп выстраивать списком в соответствии с датой и временем подачи заявления, далее все заявления в списках с первой по четвертую группу пронумеровать последовательно сквозной нумерацией (письмо министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 22.03.2021 №Сл-316-168288/21).

Соответственно, для примера, если получится общий список из 55 заявлений, а свободных мест в первые классы 50, то образовательная организация принимает на обучение первых 50 детей из списка, оставшимся 5 отказывает в приеме в связи с отсутствием мест.

Кроме того, обращаем внимание в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

В сложившейся ситуации, учитывая часть 4 статьи 67 Закона об образовании в случае отсутствия мест в муниципальной образовательной организации для ребенка, проживающего на закрепленной территории, органу, осуществляющему управление в сфере образования муниципальных районов, муниципальных и городских округов Нижегородской области, необходимо крайне внимательно подойти к решению вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию с учетом транспортной доступности.

За фиктивную регистрацию (в том числе и временную) граждан в жилых помещениях законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная (статья 322.2 УК РФ) и /или административная (статья 19.15.2 КоАП РФ) ответственность.

Фиктивной регистрацией гражданина по месту пребывания или по месту жительства является регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства на основании предоставления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства

без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

24. Вопрос. Лица, имеющие первоочередное право, имеют это право только с закрепленной территорией?

Да, данное право действует только по месту жительства ребенка. Если место жительства ребенка относится к территории, не закрепленной за школой, то в отношении данной школы ребенок не будет иметь первоочередного права приема на обучение. Таким образом, заявителю вправе отказать в приеме документов с указанием сроков приема заявлений от данной категории граждан (с 6 июля для детей, не проживающих на закрепленной территории). Рекомендуется прописать в Правилах приема случаи обращения «ненадлежащего заявителя» в первый этап и дальнейшие действия.

25. Вопрос. Какие документы подтверждают факт проживания на закрепленной территории?

В случае приема на обучение ребенка или поступающего, проживающего на закрепленной территории, в качестве документа, подтверждающего факт проживания на закрепленной территории, представляется:

- копия документа о регистрации ребенка или поступающего по месту жительства (в отношении лица, не достигшего 14-летнего возраста – это свидетельство о регистрации по месту жительства; в отношении лица старше 14 лет – это паспорт);

или

- справка о приеме документов для оформления регистрации по месту жительства

или

- копия документа о регистрации ребенка или поступающего по месту пребывания на закрепленной территории (*это свидетельство о регистрации по месту пребывания*).

Согласно статье 20 ГК РФ местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов.

В соответствии с пунктом 3 Правил регистрации, местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Органы регистрационного учета регистрируют граждан по месту жительства и выдают гражданину паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста.

Местом пребывания является место, где гражданин временно проживает, - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или иное подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо **жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.**

Органы регистрационного учета регистрируют граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, в установленном порядке и выдают гражданину свидетельство о регистрации по месту пребывания.

Граждане обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в органах регистрационного учета.

Регистрация **военнослужащих по месту их жительства** осуществляется на общих основаниях (за исключением солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву).

Военнослужащие, поступившие на военную службу по контракту, а также офицеры, проходящие военную службу по призыву, и члены их семей до получения жилых помещений регистрируются органами регистрационного учета по месту дислокации воинских частей в установленном порядке.

26. Вопрос. Журнал приема в 1 класс вести отдельно или во все классы?

Это компетенция образовательной организации.

27. Требуется ли приеме обучающихся заключать договор об образовании?

Основанием для приема на обучение является заявление и распорядительный акт о приеме на обучение. Договор не требуется.

Ответы на данные вопросы не являются официальным разъяснением (толкованием) норм права, а являются позицией управления по контролю и надзору в сфере образования министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области